

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea I*

#### *Titlul prezentului act normativ*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2006 pentru aprobarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare, care se acordă în agricultură începând cu anul 2007, și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

**1. Descrierea situație actuale** Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, denumită în continuare APIA, instituție publică în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, a fost creată pentru gestionarea eficientă, efectivă și transparentă a asistenței financiare asigurate prin Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA) pentru plățile directe și măsurile de piață și pentru unele măsuri finanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR).

Schema de plată unică pe suprafață stabilită în Regulamentul (CE) nr. 73/2009 are caracter tranzitoriu și ar fi trebuit să se încheie la 31 decembrie 2013. În contextul reformei politicii agricole comune (PAC), s-a hotărât că statelor membre care aplică această schemă ar trebui să li se dea posibilitatea să o aplice pentru o nouă perioadă de tranziție care să se încheie cel târziu la sfârșitul anului 2020.

În acest sens, a fost adoptat Regulamentul (UE) Nr. 1310/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii, care modifică Regulamentul (CE) nr. 73/2009 și oferă, de asemenea, statelor membre posibilitatea ca, începând cu 16 octombrie 2014, să plătească fermierilor avansuri de până la 50 % din schema de plată unică pe suprafață în ce privește cererile depuse în 2014. În consecință, România își propune acordarea de avansuri de până la 50 % din schema de plată unică pe suprafață în anul 2014, pentru a asigura o stabilitate a veniturilor fermierilor, necesară în reluarea în timp util a ciclului de producție.

Beneficiarii plăților directe în cadrul Schemei de plată unică pe

suprafață, potrivit art. 6 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2006, pot fi persoanele fizice și/sau persoanele juridice care exploatează terenul agricol pentru care solicită plata, în calitate de proprietari, arendași, concesionari, asociați administratori în cadrul asociațiilor în participațiune, locatari sau altele asemenea.

Pentru a veni în întâmpinarea fermierilor, a simplifica și a uniformiza o serie de proceduri administrative, și având în vedere complexitatea situațiilor existente în teritoriu legate de tipurile de acte doveditoare ce pot fi utilizate de aceștia în vederea dovedirii utilizării/exploatării terenurilor care fac obiectul cererilor de accesare a fondurilor comunitare – FEAGA, este necesară o mai bună adaptare a legislației naționale existente cu principiile și prevederile comunitare în materie privind dovada utilizării terenului pentru care se depun cereri de plată.

Prin adoptarea prezentului act normativ nu se elimină o condiție de eligibilitate, ci se dorește simplificarea documentației necesare accesării sprijinului financiar prin depunerea de către fermieri a documentelor care dovedesc utilizarea terenurilor pentru care se solicită sprijin financiar, beneficiarii plăților unice pe suprafață fiind exclusiv persoanele fizice sau juridice care utilizează/exploatează terenuri agricole.

Având în vedere numărul mare de supradeclarări intervenite între proprietarii și utilizatorii de terenuri agricole, prin această propunere de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2006 se dorește limitarea/înlăturarea acestor cazuri, stabilind că persoanele îndreptățite la plata sprijinului financiar sunt exclusiv utilizatorii de terenuri agricole și nu titularii dreptului de proprietate/administrare, evitând în felul acesta frecvența și dimensiunea erorilor financiare constatate.

La stabilirea cadrului general de acordare a plăților directe în agricultură, în conformitate cu mecanismele prevăzute de legislația europeană, așa cum a reținut și recomandat și Comisia Europeană, documentația solicitată producătorilor agricoli se impune a fi simplificată în scopul accesării într-un mod mai facil a fondurilor europene destinate agriculturii. De altfel, art. 124 alin. (1) din Regulamentul nr. 73/2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a

anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1290/2005, (CE) nr. 247/2006, (CE) nr. 378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1782/2003, cu modificările și completările ulterioare, prevede că: ”Suprafața agricolă a unui nou stat membru inclusă în schema de plată unică pe suprafață reprezintă partea din suprafața agricolă utilizată de acesta care este menținută în bune condiții agricole, indiferent dacă se află sau nu în exploatare, ajustată în conformitate cu criteriile obiective și nediscriminatorii care urmează să fie stabilite de noul stat membru în cauză după aprobarea Comisiei.”

Având în vedere faptul că pentru anul de cerere 2014 procedura de autorizare a plăților nu este finalizată, dispozițiile prezentei ordonanțe de urgență se vor aplica fără a avea efecte retroactive sau fără să creeze un cadru discriminatoriu pentru beneficiarii schemelor de sprijin gestionate de APIA.

Prezentul act normativ se impune a fi adoptat cu urgență pentru a permite acordarea de plăți în avans, începând cu 16 octombrie, dată până la care trebuie finalizate o serie de proceduri administrative care necesită implicarea la nivel central cât și la nivelul structurilor teritoriale subordonate.

Consecințele negative ale neadoptării prezentei ordonanțe sunt: imposibilitatea accesării de credite de către fermieri, în baza adeverințelor emise de APIA, cu implicații grave asupra pregătirii campaniei agricole din toamna 2014, în contextul unui an agricol în care se înregistrează o serie de prețuri egale sau sub costurile de producție, datorate situației climatice și contextului internațional de piață.

De asemenea, pentru o serie de beneficiari ai proiectelor finanțate prin PNDR, neplata avansurilor la plata unică pe suprafață va crea dificultăți majore în asigurarea fluxului de cofinanțare privată, influențând în mod negativ absorbția fondurilor comunitare și situația economică a beneficiarilor în cauză.

Este necesară această modificare legislativă, având în vedere importanța gestionării corecte a fondurilor Uniunii Europene destinate agriculturii, precum și necesitatea simplificării condițiilor privind acordarea sprijinului financiar.

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că prezentul proiect trebuie promovat sub forma unei ordonanțe de

urgență și nu a unei legi.

## **2. Schimbări preconizate**

Prin prezentul act normativ se preconizează:

- gestionarea corectă a fondurilor Uniunii Europene destinate agriculturii, precum și simplificarea condițiilor privind acordarea sprijinului financiar.

- alinierea la solicitările CE prin care a dispus întocmirea unui plan de măsuri de remediere ce se impun ca urmare a verificărilor CE, din care a rezultat că au existat lacune sistematice în special cu privire la principala cauză a erorilor, respectiv problema prezentării de către beneficiari a documentelor care dovedesc dreptul de a utiliza terenurile pentru care s-a solicitat acordarea de ajutoare.

- APIA a transmis CE în data de 20.06.2014 planul de măsuri din care rezultă acțiunea propusă „Actualizarea legislației (OUG 125/2006) și a procedurilor pentru gestionarea cererilor pe suprafață, în vederea solicitării și verificării documentelor de drept de utilizare.

## **3. Alte informații**

Nu este cazul.

### ***Secțiunea a 3-a***

#### ***Impactul socioeconomic al prezentului act normativ***

#### **1. Impactul macroeconomic**

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

#### **1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

#### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3. Impactul social**

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

#### **4. Impactul asupra mediului**

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

## **5. Alte informații**

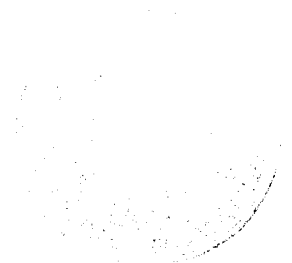
Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat ,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Următorii 4 ani				- mii lei -
					Media pe 4 ani
	2	3	4	5	6
1	2014	2015	2016	2017	
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) impozit pe profit					
(ii) impozit pe venit					
b) bugete locale:					
(i) impozit pe profit					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) contribuții de asigurări					
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
b) bugete locale:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>					
a) buget de stat					
b) bugete locale					
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>					
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>					
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>					
<b>7. Alte informații</b>	-				

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

- 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:** Actul normativ nu se referă la acest subiect.
- a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;
- b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.
- 2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare** Actul normativ nu se referă la acest subiect.
- 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare** Actul normativ nu se referă la acest subiect.
- 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene** Actul normativ nu se referă la acest subiect.
- 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente** Actul normativ este în conformitate cu prevederile Tratatului de aderare a Republicii Bulgaria și României la Uniunea Europeană, ratificat de către Parlamentul României.
- 6. Alte informații** Actul normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.



**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

- |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>                                                                                                                                                                                                                                              | Actul normativ nu se referă la acest subiect.                                                                |
| <b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>                                                                                                                                                                                      | Actul normativ nu se referă la acest subiect.                                                                |
| <b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> | Actul normativ nu se referă la acest subiect.                                                                |
| <b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>                                                                                                                                                                            | Actul normativ nu se referă la acest subiect.                                                                |
| <b>5. Informații privind avizarea de către:</b><br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi                                                                                                                                                                          | Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 953/2014. |
| <b>6. Alte informații</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Nu este cazul.                                                                                               |

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea  
și implementarea prezentului act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ**

În procesul de elaborare a actului normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională.

Prezenta Nota de fundamentare însoțită de proiectul de act normativ a fost publicată pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și pe site-ul APIA.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

**3. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsurile de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale –înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Alte informații**

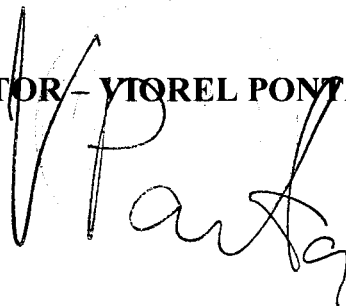
Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2006 pentru aprobarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare, care se acordă în agricultură începând cu anul 2007, și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR-VIOREL PONTA**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', is written over the printed name 'VICTOR-VIOREL PONTA'. The signature is fluid and cursive, with a large initial 'V' and a long, sweeping tail.